



**СОВЕТ
СТАРОМЫШАСТОВСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ДИНСКОГО РАЙОНА**

ул. Красная, 133 ст. Старомышастовская,
Динской район, Краснодарский край,
353220, тел 8(86162)75-3-23, факс 75-2-04
От 12.04.2021 № 18
На № 7-01-2021/1985 от 10.03.2021г.

Заместителю прокурора
Динского района
юристу 1 класса
Ф.А. Шолохову

ст. Динская ул. Луначарского 44

О рассмотрении представления
прокурора Динского района

Уважаемый Федор Андреевич!

Советом Старомышастовского сельского поселения (далее - Совет) с участием помощника прокурора Динского района Краснодарского края Буймовой Н.Г. рассмотрено представление прокурора Динского района от 10.03.2021 года № 7-01-2021/1985 «Об устранении нарушений законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Представление). По результатам рассмотрения сообщаем следующее.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон) численность депутатов представительного органа поселения определяется уставом муниципального образования и не может быть менее 15 человек при численности населения от 10 000 до 30 000 человек.

Вместе с тем, количество депутатов в представительном органе определяется с учетом избирательных округов и достаточного представительства (не менее 3-х) депутатов на избирательный округ, а также равномандатности избирательных округов, что позволяет наделить всех избирателей поселения одинаковым количеством голосов.

Согласно пункту 1 статьи 24 Устава Старомышастовского сельского поселения Динского района (далее – Устав), зарегистрированного управлением Министерства юстиции Российской Федерации в Краснодарском крае 20 июня 2019 года, Совет состоит из 24 депутатов, избранных на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, что не противоречит Федеральному закону.

В Старомышастовском сельском поселении проживает 11 570 человек. Уменьшение числа депутатов Совета до предусмотренного Федеральным

Законом минимума (15) может ограничить граждан в правах быть избранными в органы местного самоуправления, что закреплено статьей 32 Конституции РФ, а также не способствует установлению эффективной связи избирателей с депутатами для реализации положений статьи 130 Конституции РФ, согласно которым местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. На одного депутата будет приходиться больше избирателей, чьи интересы он обязан отстаивать во всех органах власти и сферах жизни.

Таким образом, такой количественный состав депутатов Совета Старомышастовского сельского поселения наиболее эффективно способствует закреплению в Конституции РФ самостоятельному решению населением вопросов местного значения через представительную власть.

В соответствии с положениями части 5 статьи 40 Федерального закона, депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

Статьей 28 Устава Старомышастовского сельского поселения установлено, что председатель Совета, депутаты Совета осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

В силу требований части 1 статьи 10 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», исполнение обязанностей по должности муниципальной службы без денежного содержания, муниципальной службой не является.

С учетом вышеизложенного следует признать, что депутаты Совета Старомышастовского сельского поселения муниципальными служащими не являются, с председателем Совета в трудовых отношениях не состоят, и время, затраченное ими на выполнение депутатских полномочий, никакими нормативными актами не регламентировано.

В соответствии со статьей 24 Устава Старомышастовского сельского поселения Динского района, депутат Совета в пределах своих полномочий обладает правом самостоятельного осуществления своей деятельности. При этом депутат несет ответственность за результаты своей деятельности перед населением и перед Советом.

Прокуратурой района изучены протоколы сессий Совета за 2020 год и истекший период 2021 года, согласно которым установлено, что депутаты Совета не посещают сессии Совета.

Уставом поселения предусмотрено, что Совет может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Регламент Совета предусматривает, что депутат поддерживает связь с избирателями своего округа, учитывает их интересы и предложения в своей депутатской деятельности, вносит их на рассмотрение Совета. Ведет прием граждан, рассматривает письма, жалобы и обращения избирателей, принимает меры по ним согласно действующему законодательству», а также участвует в заседаниях Совета, участвует в работе комиссий. Депутат обязан принимать участие в заседаниях Совета, принимать участие в работе комиссий.

Ст. 95 Регламента Совета устанавливает ответственность депутатов в случае невыполнения своих депутатских обязанностей без уважительных причин.

Советом в 2020 году было проведено 12 сессий и 2 сессии в 2021 году. В ходе рассмотрения представления у депутатов Совета были запрошены объяснения по доводам, указанным в представлении.

Деркач В.Э. не посетила ни одного заседания, как следует из объяснений, находится в отпуске по уходу за ребенком до полутора лет.

Толмачева А.В. отсутствовала на 13 заседаниях, так как находилась на больничном в связи с беременностью и родами, в данный момент находится в отпуске по уходу за ребенком до полутора лет.

Чельцов А.В. не принял участие в 9 заседаниях в связи с тем, что осуществляет предпринимательскую деятельность, кроме того в период активной фазы коронавирусной инфекции он опасался за жизнь и здоровье своей семьи.

Простаков А.П. отсутствовал на 8 заседаниях Совета - по причине болезни, выезда за пределы Динского района и нахождения на рабочем месте.

Головкин Н.Н. отсутствовал на 7 заседаниях по состоянию здоровья.

Рябов И.С. не присутствовал на 6 заседаниях Совета в связи с тем, что являясь директором общеобразовательной школы, участвовал в родительских собраниях, которые требовали его личного присутствия.

Яцык Александр Анатольевич отсутствовал на 6 заседаниях Совета, два из которых он не посетил по причине высокой занятости на работе, одно - рабочая командировка за пределами Краснодарского края, одно - отпуск за пределами Краснодарского края, два- заседания были пропущены по состоянию здоровья.

Кислица Э.Н. отсутствовал на 6 заседаниях в связи с тем, что отсутствовал на территории Динского района, в связи с высокой занятостью на рабочем месте и по состоянию здоровья.

Яцык Алексей Анатольевич отсутствовал на 3 заседаниях Совета по состоянию здоровья, два заседания было пропущено в связи с выездом за пределы Краснодарского края.

Масловский Ю.Н. не принял участие в двух заседаниях по состоянию здоровья, одно заседание пропущено в связи с аварией водопроводной трубы по месту жительства, одно заседание пропущено в связи высокой занятостью на работе.

Зыбарева И.А. и Смирнова М.В. отсутствовали на 2 заседаниях Совета в связи с болезнью.

Геворкян Г.Н. пояснил, что 7 заседаний Совета были им пропущены в связи с высокой занятостью на работе и обусловлены производственной необходимостью.

Таким образом, в отобранных объяснениях указаны уважительные и объективные причины отсутствия депутатов на сессиях Совета.

Как следует из представления прокурора «из-за неисполнения депутатами своих обязанностей заседания сессий проводятся несвоевременно, в целях соблюдения кворума прибывшим в назначенное время депутатам приходится вызванивать и ждать остальных депутатов».

Регламент Совета не определяет время и дату проведения сессий Совета.

Согласно ст. 28 Устава поселения и ст. 27 Регламента очередные сессии созываются председателем Совета по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Время созыва и место проведения очередной сессии Совета, а также вопросы, вносимые на рассмотрение сессии, доводятся до сведения депутатов не позднее 7 дней до дня проведения сессии.

Депутаты, не имеющие возможности прибыть на сессию, сообщают об этом председателю Совета до начала ее работы с указанием причин своего отсутствия, как и предусмотрено Регламентом работы Совета.

Вопросы, связанные с перенесением времени проведения сессии в день ее проведения, решаются коллегиально простым большинством голосов от числа присутствующих.

2 февраля 2021 года заседание Совета было перенесено, в связи с отсутствием кворума, решение принято простым большинством из присутствующих депутатов.

На заседании Совета от 08.02.2021 года был рассмотрен проект решения «О представлении к награждению Памятным знаком Законодательного собрания Краснодарского края «За активное участие в территориальном общественном самоуправлении» Зозуля М.А.». Для рассмотрения данного проекта были представлены следующие документы: представление о награждении Памятным знаком Зозули М.А., справка, содержащая сведения о трудовой деятельности и биографические данные Зозули М.А.

Согласно Регламенту Совета вышеуказанный проект решения предварительно рассматривался 01.02.2021 года на заседании совместной депутатской комиссии, получил одобрение и рекомендацию о рассмотрении на сессии Совета.

На заседании Совета 08.02.2021 Запрометова Т.П. выступала (согласно заявлению от 05.02.2021г. (вх.№23/1 от 05.02.2021) «О предоставлении слова на сессии 08.02.2021г. до голосования по вопросу повестки») и рассказывала о личностных качествах и проделанной работе председателя ТОС Шабелиной М.Н., документов, предусмотренных постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края № 1561-П от 29.01.2020 «Об учреждении Памятного знака Законодательного Собрания Краснодарского края «За активное участие в территориальном общественном самоуправлении», являющихся основанием для вынесения решения о представлении к награждению Памятным знаком Шабелину М.Н. в Совет не поступало.

От депутатов Совета на сессии 08.02.2021 г. предложений «О представлении к награждению Памятным знаком Законодательного Собрания Краснодарского края «За активное участие в территориальном общественном самоуправлении» кандидатуры председателя ТОС Шабеленой М.Н. не поступало.

Поэтому в протоколе от 08.02.2021 г. отражено голосование за единственную и фактически представленную кандидатуру «О представлении к награждению Памятным знаком Законодательного Собрания Краснодарского края «За активное участие в территориальном общественном самоуправлении» Зозуля М.А.».

Непосещение депутатами Совета заседаний имеет место, однако применить санкцию, указанную в Регламенте Совета в форме порицания не представляется возможным, поскольку понятие «порицание» в связи с невыполнением своих обязанностей депутатами представительного органа не содержится в Федеральном законе. В связи с чем комиссии по организационно-кадровым и правовым вопросам Совета дано поручение внести соответствующие изменения в Регламент Совета, в части исключения указанной нормы, кроме того председателем Совета поручено председателям комиссий усилить контроль за посещением депутатами сессий Совета. Также депутатам разъяснена обязанность информирования о причинах отсутствия, с предоставлением соответствующих документов.

Комитету по организационно-кадровым и правовым вопросам Совета на постоянной основе вести учет предоставляемых документов о причинах отсутствия на сессии депутатов. Проводить их анализ, а также один раз в квартал представлять отчет о причинах неявки депутатов без уважительных причин на сессии Совета председателю Совета на рассмотрение для принятия соответствующих решений.

В связи с тем, что согласно ст. 75 Регламента Совета секретарь текущей сессии избирается открытым голосованием из числа депутатов, присутствующих на сессии, а не постоянно исполняющим эти обязанности лицом, было допущено ненадлежащее ведение протокола сессии Совета, состоявшейся 08.02.2021 г.

Дополнительно порядок ведения и оформления протокола сессии Совета доведен до сведения депутатов, обращено внимание на его неукоснительное соблюдение.

Кроме того информация о непосещении депутатами Совета Старомышастовского сельского поселения заседаний Совета будет доведена до населения поселения путем размещения результатов рассмотрения данного представления на сайте Старомышастовского сельского поселения.

Председатель Совета
Старомышастовского
сельского поселения



М.А. Кузнецов