



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие культуры» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/161

ст. Динская

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Развитие культуры» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок).

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Развитие культуры».

В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие культуры» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с пунктом 6, 11, 12, 13 статьи 8 «Вопросы местного значения» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Старомышастовского сельского поселения», утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Развитие культуры» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к постановлению), координаторами программы и подпрограммы определены МБУ «Культурно-досуговый центр» ст. Старомышастовский, МБУК «Библиотечное объединение Старомышастовского сельского поселения».

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы и подпрограммы определена Администрация Старомышастовского сельского поселения.

Таким образом, установлено несоответствие координаторов Программы и подпрограмм, определенного Паспортом Программы, координатору, указанному в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с Паспортом Программы муниципальной программой «Развитие культуры» не предусмотрены ведомственные целевые программы.

В соответствии с разделом 2 «Цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Программы целями являются:

- развитие и реализации культурного и духовного потенциала каждой личности;
- повышение эффективности муниципального управления в сфере культуры Старомышастовского сельского поселения.

Задачами программы являются:

- создание условий для свободного и оперативного доступа к информационным ресурсам и знаниям;
- сохранение и предотвращение утраты культурного наследия Кубани;
- улучшение качества услуг, предоставляемых учреждениями культуры Старомышастовского сельского поселения;
- сохранение и развитие кадрового потенциала культуры Старомышастовского сельского поселения;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры Старомышастовского сельского поселения.

Срок реализации муниципальной программы 2018-2020 годы.

Непосредственный результат муниципальной программы не определен.

Согласно п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы; отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с настоящим Порядком.

В нарушение п.2.2.2 Порядка муниципальная программа не содержит целевых показателей.

Согласно абзаца 2 п.2.2.3 «Перечень и краткое описание подпрограммы, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» Порядка перечень и краткое описание подпрограмм (ведомственных целевых программ) должен включать следующие сведения в разрезе подпрограмм:

- наименование;
- координатор;
- цели и задачи;
- перечень основных целевых показателей;
- сроки реализации;
- объемы бюджетных ассигнований (в том числе в разрезе по уровням бюджетов).

Согласно абзаца 3 п.2.2.3 Порядка перечень основных мероприятий должен содержать конкретные формулировки наименований основных мероприятий,

отражать источники и объемы финансирования, непосредственные результаты их реализации.

Согласно абзаца 8 п.2.2.3 Порядка перечень основных мероприятий муниципальной программы приводится в табличной форме в соответствии с приложением № 3 к настоящему Порядку.

В нарушение абзацев 2, 3, 8 п.2.2.3 Порядка раздел 3 «Перечень и краткое описание подпрограмм» Программы не содержит сведения в разрезе подпрограмм, не отражает источники и объемы финансирования, не соответствует приложению № 3 Порядка.

Таким образом, не представляется возможным определить ход реализации Программы, достижение целей и решение задач.

Согласно табличной формы Паспорта объем бюджетных ассигнований на 2018 год составляет 5 199,3 тыс.рублей за счет местного бюджета, в том числе:

- «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» 488,5 тыс.рублей;
- «Совершенствование деятельности муниципальных учреждений отрасли «Культура» по предоставлению муниципальных услуг» 4 710,8 тыс.рублей.

Подпрограмма «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства».

Согласно п.2.2.2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы; отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с настоящим Порядком.

В нарушение п.2.2.2 Порядка подпрограмма «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства» не содержит целевых показателей.

Таким образом, не представляется возможным определить цели и задачи подпрограммы в достижении конечного результата.

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы» по Подпрограмме заложены следующие основные мероприятия:

- финансовое обеспечение расходных обязательств Старомышастовского сельского поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры и организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта РФ), в части поэтапного повышения уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии до среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Краснодарскому краю на сумму 394,7 тыс.рублей;

- осуществление ежемесячных денежных выплат стимулирующего характера работникам муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии по 3 000,0 рублей на сумму 93,8 тыс.рублей.

Согласно пояснительной записки финансового отдела Администрации от б/д № б/н Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения Динского района «Развитие культуры» включает в себя следующие подпрограммы:

- «Кадровое обеспечение сферы культуры и искусства»;
- «Совершенствование деятельности муниципальных учреждений отрасли «Культура» по предоставлению муниципальных услуг» муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения Динского района «Развитие культуры».

Обе подпрограммы включают в себя такое мероприятие, как «расходы, направленные на финансовое обеспечение расходных обязательств Старомышастовского сельского поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры и организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации) в части поэтапного повышения уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии до среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Краснодарскому краю», так как финансирование данного мероприятия (поэтапное повышение заработной платы работникам культуры) осуществляется исходя из этих двух подпрограмм. В первой подпрограмме за счет средств краевого и местного бюджетов, во второй подпрограмме только из средств местного бюджета.

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования.

Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.

Согласно раздела 4 «Оценка социально-экономической эффективности» по Подпрограмме число работников учреждений культуры, получивших дополнительное профессиональное образование запланировано в количестве 1 человека.

Согласно раздела 5 «Критерии выполнения подпрограммы» число получателей средств, направленных на поэтапное повышение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии запланировано в количестве 14 человек.

Подпрограмма «Совершенствование деятельности муниципальных учреждений отрасли «Культура» по предоставлению муниципальных услуг».

Согласно п.2.2.2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы; отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с настоящим Порядком.

В нарушение п.2.2.2 Порядка подпрограмма не содержит целевых показателей.

Таким образом, не представляется возможным определить цели и задачи подпрограммы в достижении конечного результата.

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий подпрограммы» по Подпрограмме заложены следующие основные мероприятия:

- финансовое обеспечение расходных обязательств Старомышастовского сельского поселения по созданию условий для организации досуга и обеспечения услугами организаций культуры и организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, *в части поэтапного повышения уровня средней заработной платы муниципальных учреждений отрасли культуры, искусства и кинематографии по среднесписочной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Краснодарскому краю 4 660,8 тыс.рублей;*
- компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам муниципальных учреждений культуры, искусства и кинематографии, проживающим и работающим в Старомышастовском сельском поселении 50,0 тыс.рублей.

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования по основным мероприятиям.

Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Программа и подпрограммы не содержат алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Программа и подпрограммы не содержат описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.

Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- уточнить координаторов Программы и подпрограмм;
- определить целевые показатели муниципальной программы и подпрограмм согласно пункта 2.2.2 Порядка;
- привести в соответствие раздел 3 «Перечень и краткое описание подпрограмм» Программы согласно абзацев 2, 3, 8 п.2.2.3 «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы» Порядка, согласно приложению №3 Порядка;
- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы и подпрограмм в соответствии с пунктом 2.2.6 Порядка;

- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и подпрограмм, механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7 Порядка;

- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы.

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко