



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

### Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям» на 2018 год

30.10.2017

№ 01-10/158

ст. Динская

#### Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок).

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 03.10.2017 за № 01-05/282 в КСП МО Динской район представлены:

- Проект постановления администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 22.09.2017 № 151 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 27.10.2017 года № 543 «Об утверждении муниципальной программы «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям»».

### **В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее**

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе не представлен.

Данная программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 9 «Права органов местного самоуправления поселения по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Старомышастовского сельского поселения», утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям» внесена в перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения на 2018 год (приложение к постановлению), координатором программы определен Общий отдел Старомышастовского сельского поселения.

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В соответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определена Администрация Старомышастовского сельского поселения.

**Таким образом, установлено несоответствие координатора Программы, определенного Паспортом Программы, координатору, указанному в Перечне муниципальных программ.**

В соответствии с Паспортом Программы муниципальной программой «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям» не предусмотрены подпрограммы и ведомственные целевые программы.

Срок реализации муниципальной программы 2016-2018 годы.

В соответствии с п. 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка муниципальная программа должна иметь следующую структуру:

2.1.1 Паспорт муниципальной программы;

2.1.2 Текстовая часть муниципальной программы, включая следующие разделы:

- характеристика текущего состояния и прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы;
- цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы;
- перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы;
- обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы;
- методика оценки эффективности реализации муниципальной программы;
- механизм реализации муниципальной программы.

Текстовая часть муниципальной программы содержит следующие разделы:

- *I раздел* «Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами»;
- *II раздел* «Цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной целевой программы»;
- *III раздел* «Перечень мероприятий муниципальной программы»;
- *IV раздел* «Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы»;
- *V раздел* «Критерии выполнения муниципальной программы»;
- *VII раздел* «Механизм реализации муниципальной программы».

**В нарушение подпункта 2.1.2 Порядка текстовая часть Программы нарушена порядковая последовательность разделов (ошибочно после раздела VI следует раздел VII). Текстовая часть не содержит раздел «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы».**

Согласно табличной формы паспорта программы целями Программы являются:

- обеспечение качественного проведения праздничных мероприятий и знаменательных событий;
- активизация культурно-досуговой деятельности жителей в Старомышастовском сельском поселении.

Задачей Программы является разработка концепций возрождения и развития народных промыслов и ремесел на территории поселения.

Непосредственным результатом реализации программы является улучшение качества культурного обслуживания населения. Повышение роли культуры в обществе, в системе воспитания и образования населения и организации его досуга. Совершенствование самодеятельности народного творчества, оптимизации кадрового потенциала.

Согласно п.2 «Цели и задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Программы цели и задачи муниципальной программы направлены на создание условий для обеспечения качественного проведения культурно-массовых и праздничных мероприятий *и обеспечены в полном объеме.*

Согласно п.2.2.2 «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход ее реализации, достижение целей и решение задач муниципальной программы, а также отражать специфику развития конкретной области, проблем и задач, на решение которых направлена реализация муниципальной программы; иметь количественное значение; непосредственно зависеть от решения задач и реализации муниципальной программы; отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с настоящим Порядком.

**В нарушение п.2.2.2 Порядка муниципальная программа не содержит целевых показателей.**

Согласно табличной формы №3 «Перечень мероприятий муниципальной программы» объем финансирования на 2018 год составляет 200,0 тыс.рублей за счет местного бюджета, в том числе по основным мероприятиям:

- «проведение праздничных мероприятий 9 мая (День Победы)(Приобретение памятных подарков, продуктовых наборов, сувениров, благодарственных писем, почетных грамот, цветов, венков, *праздничный салют*, концертная программа)» - 50,0 тыс.рублей;
- «проведение праздничных мероприятий, посвященных дню образования станицы (приобретение ценных подарков, сувениров, воздушных шаров, благодарственных писем, почетных грамот, цветов, *праздничный салют*, концертная программа)» – 50,0 тыс.рублей;
- «проведение новогодних праздников (приобретение елочных игрушек, призов, воздушных шаров, новогодних подарков, концертная программа)» - 60,0 тыс.рублей;
- «другие праздничные мероприятия и знаменательные события (приобретение памятных подарков, сувениров, благодарственных писем, почетных грамот, цветов, венков, концертная программа)» - 40,0 тыс.рублей.

В соответствии статьей 8 «Вопросы местного значения» главы 2 «Вопросы местного значения поселения, наделение органов местного самоуправления поселения отдельными государственными полномочиями» Устава Старомышастовского сельского поселения, утвержденного Решением Совета от 27.06.2012 № 198-38/2 (в последней редакции) от 02.11.2016 № 138-37/3 «*праздничный салют*» не относится к «Вопросам местного значения».

Согласно п.3.6 раздела 3 «Порядок разработки, согласования и утверждения муниципальных программ» Порядка к проекту муниципальной программы прилагается обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы, в том числе показатели, на основании которых

произведен расчет объема финансирования муниципальной программы (проектная документация, удельные капитальные вложения на строительство единицы мощности, сметы расходов или сметы расходов аналогичных видов работ с учетом индексов-дефляторов, уровня обеспеченности объектами, оборудованием, услугами и другие показатели в соответствии со спецификой муниципальной программы).

В нарушение п.3.6 раздела 3 Порядка к проекту программы не представлено обоснование объема финансирования по основным мероприятиям.

**Таким образом, не представляется возможным определить обоснованность размера расходных обязательств (ресурсного обеспечения), необходимых для реализации муниципальной программы.**

Согласно Паспорта муниципальной программы результатами реализации программы послужат:

- улучшение качества культурного обслуживания населения Старомышастовского сельского поселения;
- повышение роли культуры в обществе, системе воспитания и образования населения и организации его досуга;
- совершенствование самодеятельности народного творчества, оптимизации кадрового потенциала.

Согласно п.2.2.3 раздела «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий Порядка» основные мероприятия, включенные в перечень, не могут дублировать мероприятия других муниципальных программ.

Цели, задачи, конечный результат настоящей Программы прямо или косвенно дублирует цели, задачи и конечный результат муниципальной программы «Развитие культуры».

**Таким образом, Контрольно-счетная палата рекомендует проводить «праздничные мероприятия 9 мая (День Победы)(Приобретение памятных подарков, продуктовых наборов, сувениров, благодарственных писем, почетных грамот, цветов, венков, праздничный салют, концертная программа)» в рамках муниципальной программы «Развитие культуры».**

Согласно п.2.2.6 раздела «Методика эффективности реализации муниципальной программы» Порядка оценка эффективности Программы проводится в соответствии с Приложением № 5 «Типовая методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» Порядка, утвержденного Постановлением администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40. Указанная методика должна представлять собой алгоритм оценки фактической эффективности муниципальной программы с учетом объема ресурсов направленных на ее реализацию.

**В нарушение пункта 2.2.6 Порядка раздел 5 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» не содержит алгоритма оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом.**

Согласно п.2.2.7 раздела «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» Порядка данный раздел должен включать описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора

муниципальной программы и участниками муниципальной программы, контроля за ходом выполнения муниципальной программы.

**В нарушение пункта 2.2.7. Порядка «Механизм реализации муниципальной программы и контроль за ее выполнением» не содержит описание механизмов управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и отсутствует описание механизма контроля за ходом выполнения Программы.**

### Выводы

1. Внести изменения в проект муниципальной программы с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

2. Контрольно - счетная палата рекомендует:

- уточнить координатора Программы;
- привести в соответствие текстовую часть муниципальной программы согласно пункта 2.1.2 Порядка;
- определить целевые показатели муниципальной программы согласно пункта 2.2.2 Порядка;
- исключить «праздничное мероприятие 9 мая (День Победы)» из Программы;
- исключить «приобретение *праздничного салюта*» из Программы;
- разработать алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации муниципальной программы в целом в соответствии с пунктом 2.2.6 Порядка;
- определить механизмы управления муниципальной программой, взаимодействия координатора Программы с участниками муниципальной программы и механизм контроля за ходом выполнения Программы в соответствии с пунктом 2.2.7 Порядка;
- подтвердить экономическое обоснование потребности в финансовых средствах, необходимых для реализации муниципальной программы.

3. На основании Заключения КСП МО Динской район на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Молодежь» от 30.10.2017 № 01-10/159 Контрольно-счетная палата рекомендует проведение «Дня России», «Дня молодежи России», «Дня семьи, любви и верности», «Дня матери в России» и др.» включить в муниципальную программу «Проведение мероприятий, посвященных памятным датам и знаменательным событиям».

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко