



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН

Заключение на проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» на 2018 год

14.11.2017

№ 01-10/202

ст. Динская

Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Динской район на проект муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» на 2018 год (далее Проект Программы) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, «Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Динской район», утвержденным решением Совета муниципального образования Динской район от 28 декабря 2011 года № 343-25/2, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным Распоряжением Контрольно – счетной палаты от 27.10.2015 № 01-09/60 и на основании приказа Председателя Контрольно-счетной палаты от 02.10.2017 № 01-07/60 «О проведении внешнего муниципального финансового контроля «Финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ сельских поселений».

Целью финансово – экономической экспертизы проекта муниципальной программы является:

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства;
- подтверждение обоснованности размера расходного обязательства для бюджета сельского поселения.

Основными задачами экспертизы проекта муниципальной программы является оценка:

- соответствия положений проекта муниципальной программы нормам законов и иных нормативных правовых актов;
- полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;
- корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы;
- целостности и связанности задач муниципальной программы и мероприятий по их выполнению;
- обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Для подготовки Заключения в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы:

- «Устав Старомышастовского сельского поселения», утвержденный Решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3;

- Решение Совета Старомышастовского сельского поселения Динского района от 25.03.2015 № 50-8/3 «Об утверждении положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старомышастовском сельском поселении Динского района»;

- Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения от 21.03.2017 № 40 «О внесении изменений в постановление администрации Старомышастовского сельского поселения Динского района от 01.09.2014 № 392 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формировании, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения Динского района» (далее – Порядок).

Для подготовки заключения администрацией Старомышастовского сельского поселения 10.11.2017 за № 01-05/325 в КСП МО Динской район представлены Постановление администрации Старомышастовского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Старомышастовского сельского поселения Динского района» и Проект муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы».

В ходе проведения экспертизы проекта Программы установлено следующее

Проект муниципальной программы Старомышастовского сельского поселения «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» представлен с паспортом программы (далее – Паспорт).

В соответствии с пунктом 3.4. Порядка срок согласования проекта муниципальной программы с координаторами программ и участниками муниципальной программы определен до 1 октября. Лист согласования Проекта муниципальной программы к экспертизе представлен без подписей.

Данная программа разработана в соответствии с пунктом 2 статьи 9 «Права органов местного самоуправления поселения по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений» главы 2. «Вопросы местного значения поселения» Старомышастовского сельского поселения», утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 02.11.2016 № 138-37/3.

На основании Проекта постановления администрации Старомышастовского сельского поселения муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» внесена в Перечень муниципальных программ Старомышастовского сельского поселения от 07.11.2017 № 183 на 2018 год, координатором программы определен Общий отдел Старомышастовского сельского поселения.

Паспорт программы соответствует форме, установленной пунктом 2.1.1. Порядка, утвержденного постановлением Администрации от 21.03.2017 № 40. В со-



ответствии с данными, отраженными в Паспорте, координатором муниципальной программы определен Общий отдел Старомышастовского сельского поселения.

В соответствии с Паспортом Программы муниципальной программой «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы» не предусмотрены подпрограммы и ведомственные целевые программы.

Срок реализации муниципальной программы 2018-2020 годы.

Непосредственным результатом реализации Программы предполагается:

- совершенствовать систему ведомственной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- обеспечить развитие малого и среднего предпринимательства в приоритетных направлениях социально-экономического развития;
- обеспечить оптимальное использование финансовых ресурсов, выделяемых их из бюджета поселения на развитие малого и среднего предпринимательства;
- оказать существенное воздействие на общее социально-экономическое развитие Старомышастовского сельского поселения, обеспечив рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

В соответствии с п. 2 «Требования к содержанию муниципальной программы» Порядка муниципальная программа должна иметь следующую структуру:

2.1.1 Паспорт муниципальной программы;

2.1.2 Текстовая часть муниципальной программы, включая следующие разделы:

- характеристика текущего состояния и прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы;
- цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы;
- перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы;
- обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы;
- методика оценки эффективности реализации муниципальной программы;
- механизм реализации муниципальной программы.

В нарушение подпункта 2.1.2 Порядка в Текстовой части муниципальной программы отсутствуют следующие разделы: «Перечень и краткое описание подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий муниципальной программы», «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы».

В соответствии с разделом 2 «Цели и задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы» целью программы является создание условий для развития малого и среднего предпринимательства Старомышастовского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение комплекса задач, направленных на формирование благоприятной среды, способствующей активизации предпринимательской деятельности, созданию новых рабочих мест и повышению благосостояния вовлеченных в предпринимательство широких слоев населения.

Согласно абзаца 2 п. 2.2.2. Порядка цель программы должна обладать следующими свойствами:

- специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации муниципальной программы);
- конкретность (не допускаются не четкие формулировки, ведущие к произвольному или неоднозначному толкованию);
- измеримость (достижение цели можно проверить);
- достижимость (цель должна быть достижима за период реализации муниципальной программы);
- релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам реализации муниципальной программы).

Согласно абзаца 7 п.2.2.2 раздела «Цели, задачи и целевые показатели, сроки и этапы реализации муниципальной программы» Порядка целевые показатели должны количественно характеризовать ход реализации (иметь количественное значение), достижение целей и решение задач муниципальной программы.

Согласно абзаца 9 п.2.2.2 Порядка цели, задачи и характеризующие их целевые показатели муниципальной программы приводятся в табличной форме в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку.

Цели, задачи и характеризующие их целевые показатели муниципальной программы приводятся в табличной форме в соответствии с приложением № 2 к Порядку.

В нарушение п. 2.2.2. Порядка:

- цель программы «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства Старомышастовского сельского поселения» не обладает свойствами конкретности, измеримости, достижимости в период реализации программы;

- целевые показатели муниципальной программы отсутствуют.

Таким образом, не представляется возможным определить ход реализации Программы и достижение цели.

Согласно табличной формы № 3 «Перечень мероприятий программы» Проекта программы на 2018 год запланировано 11 мероприятий, из них 9 мероприятий с нулевым объемом финансирования, 2 мероприятия с объемом 25,0 тыс.рублей за счет средств местного бюджета, в том числе:

- проведение конкурса на звание «Лучший предприниматель Старомышастовского сельского поселения» - 10,0 тыс.рублей;
- проведение конкурса на «лучшее оформление торгового объекта к Новому году» - 15,0 тыс.рублей.

Согласно абзаца 3 п. 2.2.3 раздела «Перечень и краткое описание подпрограммы, ведомственных целевых программ, а также перечень основных мероприятий муниципальной программы» Порядка Перечень основных мероприятий должен содержать конкретные формулировки наименований основных мероприятий, отражать источники и объемы финансирования, и непосредственные результаты их реализации.

В нарушение п. 2.2.3 по основным мероприятиям Проекта отсутствуют объемы бюджетных ассигнований.

В нарушение п. 2.2.3. раздела 3 «Перечень и краткое описание основных мероприятий» Программа содержит мероприятия «проведение конкурса на

звание «Лучший предприниматель Старомышастовского сельского поселения» и «проведение конкурса на «лучшее оформление торгового объекта к Новому году», не направленные на решение конкретной задачи Проекта муниципальной программы.

В соответствии со ст. 8 «Вопросы местного значения» главы 2 «Вопросы местного значения сельского поселения, наделение органов местного самоуправления сельского поселения отдельными государственными полномочиями» Устава Старомышастовского сельского поселения, утвержденного решением Совета Старомышастовского сельского поселения от 27.06.2012 № 198-38/2 (в последней редакции от 02.11.2016 № 138-37/3), мероприятия «проведение конкурса на звание «Лучший предприниматель Старомышастовского сельского поселения» и «проведение конкурса на «лучшее оформление торгового объекта к Новому году» не относятся к полномочиям по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата МО Динской район рекомендует администрации Старомышастовского сельского поселения исключить мероприятия программы «проведение конкурса на звание «Лучший предприниматель Старомышастовского сельского поселения» и «проведение конкурса на «лучшее оформление торгового объекта к Новому году» из муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы».

Исходя из данной ситуации, Контрольно-счетная палата МО Динской район считает нецелесообразным принятие муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на 2018-2020 годы», не имеющей расходных обязательств.

Выводы

Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Исключить мероприятия «проведение конкурса на звание «Лучший предприниматель Старомышастовского сельского поселения» и «проведение конкурса на «лучшее оформление торгового объекта к Новому году» из муниципальной программы.
2. Пересмотреть целесообразность принятия муниципальной программы, не имеющей расходных обязательств.

Председатель



А.И.Левченко

Старший инспектор

Т.В.Тисленко

